Проект

Приложение

к Программе

**ПРАВИЛА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ ИЗ ОБЛАСТНОГО**

**БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ,**

**НАПРАВЛЯЕМЫХ НА ОПЛАТУ ТРУДА И НАЧИСЛЕНИЯ НА ВЫПЛАТЫ**

**ПО ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных округов, городских округов, (далее - местные бюджеты) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (далее - субсидии).

2. Субсидии предоставляются местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств:

- на обеспечение сохранения заработной платы труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - обеспечение сохранения уровня заработной платы);

- на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2004 N 561-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа" право на установление повышенных на 25 процентов размеров тарифной ставки, оклада (должностного оклада), установленного работнику по сравнению с тарифными ставками, окладами (должностными окладами) специалистов муниципальных учреждений образования и культуры, занимающихся этим видом деятельности в городских условиях, в соответствии с Перечнем должностей специалистов, работающих в государственных областных и муниципальных учреждениях, имеющих право на получение мер социальной поддержки и (или) установление повышенных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов) в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW087&n=134800) Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 01.03.2011 N 86-ПП (далее - на реализацию мер социальной поддержки);

- на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда", увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее - на доведение оплаты труда до минимального размера оплаты труда).

3. Субсидии распределяются между муниципальными образованиями соответствующим следующим критериям отбора:

- снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения местного бюджета на отчетную дату текущего финансового года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего финансового года составляет более чем на 50 %;

- расчетные расходы местного бюджета на очередной финансовый год с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности, не обеспечены поступлениями налоговых и неналоговых доходов, дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности и источниками финансирования дефицита бюджета.

4. Условиями предоставления субсидии являются:

- наличие муниципальных правовых актов, утверждающих мероприятия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах или поселках городского типа;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

5. Субсидии предоставляются Министерством финансов Мурманской области (далее - Министерство) в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом выплат в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

6. Перечисление субсидии под фактическую потребность осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования, доведенных в установленном порядке Министерству финансов Мурманской области как получателю средств областного бюджета на указанные цели, учтенных на лицевом счете, предназначенном для отражения операций по переданным полномочиям, открытом в установленном Федеральным казначейством порядке.

Перечисление субсидии под фактическую потребность осуществляется Управлением Федерального казначейства по Мурманской области при оплате денежных обязательств получателя средств местного бюджета на единый счет местного бюджета, открытый финансовому органу муниципального образования, с отражением соответствующих операций на лицевом счете администраторов доходов бюджета, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

7. Субсидии предоставляются на основании соглашения, заключаемого Министерством с администрациями муниципальных образований (далее - соглашение) в программном комплексе "Реестр соглашений" электронной системы "Web-Бюджет" в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством.

Соглашение должно содержать:

- положения, предусмотренные Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 N 445-ПП;

- обязательства муниципальных образований:

по согласованию с Министерством проектов муниципальных правовых актов об установлении на территории муниципального образования местных налогов и (или) налоговых ставок по местным налогам и (или) о внесении изменений в них до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования (до утверждения местной администрацией);

8. Размер субсидии бюджету i-го муниципального образования определяется по формуле:

Sконсi = (S1i + S2i + S3i) x Кп, где:

S1i - часть субсидии, направляемая на обеспечение сохранения уровня заработной платы;

S2i - часть субсидии, направляемая на реализацию мер социальной поддержки;

S3i - часть субсидии, направляемая на доведение оплаты труда до минимального размера оплаты труда;

Кп - поправочный коэффициент уточнения размера субсидии i-му муниципальному образованию на очередной финансовый год (плановый период), учитывающий изменения размера субсидии, не превышающие темп роста (снижения) общего размера субсидии, подлежащего распределению между муниципальными образованиями, по отношению к уровню субсидии предыдущего финансового года.

8.1. Часть субсидии, направляемая на обеспечение сохранения уровня заработной платы бюджету i-го муниципального образования, S1i определяется по формуле:



S1 - общий объем субсидий из областного бюджета, подлежащий распределению между муниципальными образованиями;

Пi - показатель приведенной численности получателей услуг в сфере дополнительного образования, дошкольного образования и культуры i-го муниципального образования;

РБОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального округа, городского округа на текущий год, определенный в соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 N 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (далее - уровень расчетной бюджетной обеспеченности).

Показатель приведенной численности получателей услуг в сфере дополнительного образования, дошкольного образования и культуры i-го муниципального образования Пi определяется по формуле:



 - соотношение среднемесячной заработной платы в i-м муниципальном образовании к среднемесячной заработной плате по муниципальным образованиям.

Соотношение среднемесячной заработной платы в i-м муниципальном образовании к среднемесячной заработной плате по муниципальным образованиям определяется по формуле:



 - не более 1;

Зсрi - размер среднемесячной заработной платы в i-м муниципальном образовании, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

Зсрмо - размер среднемесячной заработной платы по муниципальным образованиям, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

ПЧдоi - показатель приведенной численности получателей услуг в сфере дополнительного образования i-го муниципального образования;

ПЧдуi - показатель приведенной численности потребителей услуг в сфере дошкольного образования i-го муниципального образования;

ПЧкi - показатель приведенной численности потребителей услуг в сфере культуры i-го муниципального образования.

Показатели приведенной численности получателей услуг в сфере дополнительного образования, дошкольного образования и культуры i-го муниципального образования ПЧдоi, ПЧдуi, ПЧкi определяются по формуле:

**

Кni - коэффициент плотности населения, рассчитанный в соответствии с методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

УВЧ (до, ду, к) - удельный вес численности детей (обучающихся), населения i-го муниципального образования в общей численности детей (обучающихся), населения.

Удельный вес численности детей (обучающихся), населения i-го муниципального образования в общей численности детей (обучающихся), населения по муниципальным образованиям УВЧ (до, ду, к) определяется по формуле:



ДРЗП - доля дополнительных расходов на повышение оплаты труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельным категориям работников муниципальных учреждений в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

В расчете для дополнительного образования, дошкольного образования и культуры доля дополнительных расходов на повышение оплаты труда и начисления на выплаты по оплате труда принимает значения 0,28, 0,1, 0,62 соответственно.

8.2. Часть субсидии, направляемая на реализацию мер социальной поддержки, S2i определяется по формуле:



S2 - общий объем субсидии из областного бюджета, подлежащий распределению между муниципальными образованиями на соответствующий год;

Зi - расходы i-го муниципального образования на реализацию мер социальной поддержки, по данным отчетов об осуществлении расходов местных бюджетов;

РБОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год.

8.3. Часть субсидии, направляемая на доведение оплаты труда до минимального размера оплаты труда, S3i определяется по формуле:



S3 - общий объем субсидии из областного бюджета, подлежащий распределению между муниципальными образованиями;

Пмротi - показатель приведенной численности получателей доплат до минимального размера оплаты труда i-го муниципального образования;

РБОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального округа, городского округа на текущий год, определенный в соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 N 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области".

Показатель приведенной численности получателей доплат до минимального размера оплаты труда i-го муниципального образования Пмротi определяется по формуле:

Пмротi = Кдмротi x ПЧмротi, где:

Кдмротi - соотношение среднего размера доплат до минимального размера труда в i-м муниципальном образовании к среднему размеру доплат по муниципальным образованиям.

Соотношение среднего размера доплат до минимального размера труда в i-м муниципальном образовании к среднему размеру доплат по муниципальным образованиям определяется по формуле:

Кдмротi = Дсрi / Дсрмо, где:

Кдмротi - не более 1;

Дсрi - размер средней доплаты до минимального размера оплаты труда в отчетном финансовом году в i-м муниципальном образовании, по информации, предоставленной муниципальными образованиями, исходя из объема выплаченных средств бюджета на указанные цели в отчетном финансовом году и среднесписочной численности работников - получателей минимального размера оплаты труда в i-м муниципальном образовании;

Дсрмо - размер средней доплаты по муниципальным образованиям в отчетном финансовом году, по информации, предоставленной муниципальными образованиями, исходя из общего объема выплаченных средств местных бюджетов на указанные цели в отчетном финансовом году и среднесписочной численности работников - получателей минимального размера оплаты труда по муниципальным образованиям;

ПЧмротi - показатель приведенной численности получателей доплат до минимального размера оплаты труда i-го муниципального образования, который определяется по формуле:

ПЧмротi = УВЧмротi, где:

УВЧмротi - удельный вес численности получателей доплат до минимального размера оплаты труда i-го муниципального образования, по данным муниципального образования, в общей численности получателей доплат до минимального размера оплаты труда, который определяется по формуле:

УВЧмротi = Чмротi / Чмротмо, где:

Чмротi - численность получателей доплат до минимального размера оплаты труда i-го муниципального образования в отчетном финансовом году, по информации, предоставленной муниципальными образованиями;

Чмротмо - численность получателей доплат до минимального размера оплаты труда в муниципальных образованиях в отчетном финансовом году, по информации, предоставленной муниципальными образованиями.

9. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет субсидии устанавливается в размере предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утверждаемого постановлением Правительства Мурманской области на соответствующий финансовый год.

10. Показателями результативности использования субсидии являются:

- обеспечение сохранения в отчетном финансовом году размеров средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей (далее - работники) на уровне значений средней заработной платы, сложившихся в предыдущем финансовом году.

Данный показатель результативности устанавливается в соглашении в случае направления муниципальным образованием средств субсидии на обеспечение сохранения уровня заработной платы.

Выполнение показателей определяется на основании информации, предоставляемой исполнительными органами Мурманской области, по запросу Министерства и (или) на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области за период январь - декабрь отчетного года;

- отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования.

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда.

- снижение доли налогоплательщиков, имеющих совокупную задолженность перед бюджетами всех уровней по налогам, сборам, пеням, штрафам, в общем количестве налогоплательщиков (в процентах);

- снижение доли сотрудников-должников, имеющих совокупную задолженность перед бюджетами всех уровней по налогам, сборам, пеням, штрафам, к общей численности сотрудников организаций с численностью более 100 человек (в процентах).

Выполнение показателей определяется на основании информации, предоставляемой УФНС России по Мурманской области, по запросу Министерства.

Министерство осуществляет оценку результативности использования субсидии на основании сравнения значения показателей, установленных соглашением, и фактически достигнутых показателей по итогам отчетного года.

11. В случае если в отчетном финансовом году муниципальным образованием не достигнуты установленные показатели результативности использования субсидии, объем средств, подлежащий возврату в областной бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, определяется в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 N 445-ПП.

12. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не соблюден установленный уровень софинансирования, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, определяется в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 N 445-ПП.

13. При заключении соглашения уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований в Министерство представляется отчет об исполнении условий предоставления субсидии по форме, установленной Министерством, с предоставлением заверенных копий муниципальных правовых актов, утверждающих мероприятия, указанные в пункте 4 настоящих Правил, в срок не позднее 8 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Отчет об исполнении условий предоставления субсидии за отчетный год представляется в сроки, установленные Министерством для представления бюджетной отчетности за декабрь отчетного года.

14. Не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области.

В случае если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, установленном Министерством.

15. В случае нецелевого использования субсидии применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

16. Основанием для освобождения муниципальных образований от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 11 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

1) установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, введение ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, подтвержденное правовым актом органа государственной власти Мурманской области и (или) органа местного самоуправления;

2) установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти Мурманской области;

3) аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

4) наличие вступившего в законную силу в году предоставления субсидии решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом 6 пункта 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 N 445-ПП.

В случае отсутствия оснований для освобождения муниципальных образований от применения мер ответственности, предусмотренных [пунктом 11](#P138) настоящих Правил, Министерство не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, направляет главе администрации муниципального образования требование по возврату из местного бюджета в областной бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктом 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 N 445-ПП.

В случае если в отчетном году или до 1 апреля текущего года прекращены полномочия главы администрации муниципального образования, заключившего соглашение, содержащееся в котором обязательство, предусмотренное пунктом 11 настоящих Правил, нарушено, и главой администрации муниципального образования (временно исполняющим обязанности главы администрации муниципального образования) назначено другое лицо, муниципальное образование освобождается от применения мер ответственности.

17. Контроль за соблюдением получателями субсидии условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидии, осуществляют Министерство и органы государственного финансового контроля Мурманской области.